

ปัญหาการคุ้มครองสุขภาพ กรณีเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพหรือกระทบต่อ
สภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพประชาชนตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. 2535

Problem on Health Protection Issues the Case Cause Impairment or May Be
Harmful to Health or Affect the Living Suitable of the Livelihood of
Population under the Public Health Act BE 2535

นายสมชาย ตู่แก้ว (ที่ปรึกษา)
ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย
สุธีร์ สุนิตย์สกุล, ชาญศักดิ์ เทพมาลี, จารึก วิริยะประเสริฐ และอนุธิดา ศรีนาแก้ว
ศูนย์อนามัยที่ 6 ชลบุรี กรมอนามัย
อารี วรรณตร สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดระยอง

การคุ้มครองสุขภาพประชาชน เป็นหนึ่งในภารกิจที่สำคัญในการดูแลสุขภาพประชาชนในบทบาท
ของกระทรวงสาธารณสุข นอกจากการคุ้มครองที่ผลิตภัณฑ์ด้านสุขภาพแล้ว การคุ้มครองสุขภาพจากเหตุที่
ทำให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพซึ่งเป็นเนื้อหาหลักในเหตุรำคาญ(ความหมายตามกฎหมาย) ซึ่งเป็น
การคุ้มครองสุขภาพขอประชาชนที่อาจได้รับอันตรายจากสภาพแวดล้อมในระดับต่างๆ โดยบัญญัติใน
พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าเป็นกฎหมายฉบับเดียวที่คุ้มครองสุขภาพโดยตรง
และการคุ้มครองด้านสภาพแวดล้อมที่อาจมีผลกระทบต่อสุขภาพ ที่อยู่ในอำนาจกำกับดูแลของกระทรวง
สาธารณสุขในการคุ้มครองสุขภาพตามกรณีนี้ ในการศึกษานี้จึงศึกษาวิจัยทางนิติศาสตร์ที่มุ่งเน้นการค้นหา
ปัญหาที่บทบัญญัติกฎหมายเป็นสำคัญ โดยศึกษาพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และการบังคับ
ใช้กฎหมายของเจ้าพนักงานสาธารณสุข ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดระยอง พบว่ามาตรา 6
พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 เป็นบทบัญญัติที่กำหนดมาตรฐานที่สำคัญในการสนับสนุนการ
บังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ในกรณีนี้ โดยการออกกฎกระทรวงเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตาม
พระราชบัญญัติและมาตรา 6 (2) ได้ให้อำนาจเป็นในการออกกฎกระทรวงอาจแบ่งได้เป็น 2 ประการคือ
ประการที่หนึ่ง การกำหนดมาตรฐานสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพประชาชน และประการที่
สอง วิธีดำเนินงานการตรวจสอบควบคุมกำกับดูแล หรือแก้ไขสิ่งที่มีผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่
ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน ทั้งนี้ยังไม่พบว่ากฎกระทรวงในส่วนนี้ตามมาตรา 6 (2) ส่งผลให้การ
บังคับใช้กฎหมายในการคุ้มครองสุขภาพประชาชนในส่วนสภาพแวดล้อมที่เป็นนิติเหตุทางกฎหมายที่กฎหมาย
ให้อำนาจเจ้าพนักงานตามที่กฎหมายกำหนดมีอำนาจในการดำเนินการทางปกครองเพื่อจัดการเหตุที่กระทบต่อ
สุขภาพเหล่านั้น

คำสำคัญ: เหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการ
ดำรงชีพประชาชน การคุ้มครองสุขภาพประชาชน